

Информационный бюллетень № 5

Обеспечение действенности руководящих принципов ООН в области предупреждения преступности

Безопасное и справедливое общество – необходимая предпосылка развития. Разрушительное воздействие преступности ощущают на себе прежде всего представители бедных слоев населения – и это всего лишь одна из причин, по которым предупреждение преступности должно быть частью системы обеспечения верховенства права в любой стране. Преступность и виктимизация негативно отражаются на развитии: снижается качество жизни граждан; как следствие давления на предпринимательские структуры, ухудшаются перспективы трудоустройства. В отсутствие атмосферы безопасности, высокие расходы на борьбу с преступностью и осуществление уголовного правосудия ведут к сокращению объема средств, предназначенных для социального развития.

Помимо повышения эффективности и потенциала систем правосудия, важно внимательно изучить факторы, способствующие преступности: отсутствие программ ре-интеграции (реабилитации) бывших заключенных по отбытии ими тюремного срока, безработица и недостаток реальных перспектив для получения медицинских услуг и жилья.

Три типа мер по предупреждению преступности

Обширный практический опыт и академические исследования помогли выявить по меньшей мере три различных типа мер по предупреждению преступности, оказавшихся эффективными в плане снижения уровня преступности, как при непосредственном применении, так и в различных сочетаниях друг с другом. Речь идет о социальном, общинном и ситуационном предупреждении преступности.

Стратегия социального предупреждения преступности ориентирована на повышение благосостояния целевой группы. Содействуя улучшению перспектив доступа к таким социальным благам как здравоохранение, безопасная и здоровая окружающая среда, трудоустройство и образование, социальное предупреждение преступности нацелено на сокращение числа факторов, побуждающих лиц из числа маргинализированных групп рассматривать преступную деятельность в качестве приемлемого варианта решения жизненных проблем.

Общинное предупреждение преступности нацелено на изменение условий жизни в районах проживания бедноты с характерным для них низким уровнем социальной сплоченности, где традиционна велика опасность быть вовлеченным в преступную деятельность или стать ее жертвой.

Ситуационное предупреждение преступности направлено на сокращение возможностей и стимулов для совершения правонарушений за счет максимизации риска быть пойманным и минимизации выгод от преступных действий. Оно предусматривает такие меры, как надлежащая организация среды общественных мест и жилых районов и обеспечение помощи для жертв преступлений.

В чем секрет успешных программ по предупреждению преступности?

Существует немало документально подтвержденных и апробированных примеров успешного применения трех вышеупомянутых типов предупреждения преступности. Общую основу успешных программ по предупреждению преступности образуют следующие восемь принципов:

- 1) руководящая роль государства на всех уровнях с целью формирования и обеспечения функционирования институциональных рамок для предупреждения преступности;
- 2) интеграция деятельности по предупреждению преступности в политику социально-экономического развития;
- 3) сотрудничество государственных институтов, гражданского общества и бизнеса;
- 4) устойчивый характер и подотчетность; особенно важное значение имеет обеспечение адекватного долгосрочного финансирования разработки программ, обеспечения их выполнения и оценки;
- 5) научный подход;
- 6) соблюдение прав человека, верховенство закона, популяризация правовой культуры;

- 7) учёт связи правонарушений на местном уровне с транснациональной организованной преступностью;
- 8) использование различных стратегий для различных групп населения, в частности для юношей и девушек, мужчин и женщин, слабозащищённых членов общества.

Применительно к развивающимся странам эти принципы могут показаться слишком масштабными и трудновыполнимыми. Вместе с тем, как заметил один из представителей государств: «предупреждение преступности вначале может показаться неоправданно затратной мерой, однако в долгосрочной перспективе оно оказывается менее дорогостоящим, нежели его альтернативы, с точки зрения качества жизни и прямых расходов на борьбу с преступностью».

Разработка и обзор хода выполнения плана по предупреждению преступности

Необходимо, чтобы национальный план действий по предупреждению преступности и их координации предусматривал участие различных структур государства и общества. В нем должны быть четко определены вызовы, причины их возникновения, сформулированы приоритеты и возможные решения, названы ответственные за выполнение этих решений и указаны необходимые ресурсы. На местном уровне план должен быть полностью детализирован.

Разработка комплексного плана предупреждения преступности является лишь первым шагом, следует также предусмотреть механизм оценки хода его выполнения с тем, чтобы закрепленные в нем стратегии и цели сохраняли свою актуальности и эффективность. Профессиональная оценка хода выполнения – важная часть процесса планирования, сам же план нуждается в устойчивом финансировании в краткосрочном, среднесрочном и долгосрочном плане.

Повышение уровня знаний в области предупреждения преступности

Существует определенный объем накопленной информации об эффективных видах практики и успешных программах по отдельным аспектам предупреждения преступности, от создания безопасных школ до организации системы безопасности в общественных местах, и эта информация доступна для всех государств. Однако следует иметь в виду, что программы, используемые в развитых странах, могут оказаться неприменимыми для других государств, особенно при отсутствии местных данных о преступности. Поэтому необходимо следить за тем, чтобы стратегии предупреждения преступности были в максимальной степени адаптированы к нуждам и обстоятельствам конкретных стран.

Создание партнерств

Установление рабочих связей между различными управленческими секторами и общественностью – важный аспект предупреждения преступности, обеспечить который не так легко. К примеру, общественность может полагать, что обеспечение безопасности является исключительно задачей полиции, правительственные же органы не склонны делиться информацией с другими партнерами по соображениям секретности или в силу обязательств о неразглашении конфиденциальной информации.

Общественно-просветительская деятельность является одним из возможных способов изменить такое отношение. Например, в качестве одного из элементов стратегии предупреждения насилия в отношении женщин, федеральное правительство Бразилии инициировало общественную информационную кампанию. В рамках ее с целью повышения осведомленности и активизации общественной дискуссии по этому вопросу был организован широкий доступ к информации о имеющихся специальных службах, круглосуточная «горячая линия» для жертв насилия, организована сеть общественных форумов по вопросам безопасности женщин.

Вызовы и решения

Бороться с преступностью, используя лишь методы устрашения и судебного преследования нецелесообразно, неэтично и неблагоприятно. Эффективное предупреждение преступности имеет исключительно важное значение для обеспечения устойчивого развития, поскольку снижение уровня преступности и незащищенности способствует улучшению условий предпринимательской деятельности, перспективы трудоустройства, и позволяет перераспределить ресурсы из области борьбы с преступностью в сферу социально-экономического развития.

Прошло уже почти десять лет после принятия Руководящих принципов ООН в области предупреждения преступности, и двенадцатый Конгресс станет уникальной возможностью проанализировать ход их осуществления и понять, где Руководящие принципы оправдали себя как конструктивный и эффективный инструмент, а где они могут быть усовершенствованы.

www.unodc.org
www.crimecongress2010.com.br

Прямая веб-трансляция:
www.un.org/webcast/crime2010

Справочный материал - не является официальным документом